

# 丹阳市人民检察院工作报告

——2026年1月15日在市第十八届  
人民代表大会第五次会议上

市人民检察院检察长 黄 洁

各位代表：

现在，我代表市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 二〇二五年的主要工作

2025年，市人民检察院在市委和上级检察院的正确领导下，在市人大及其常委会的有力监督下，在市政府、市政协和社会各界的关心支持下，深入践行习近平法治思想，聚焦服务全市“四个着力点”主线，坚持攀高比强、稳中求进、做优做特工作主题，高质效办好每一个案件，为建设现代化“智造名城、运河明珠”提供强有力的司法保障！一年来，共办理各类案件2808件，员额检察官人均办案量位居镇江第一、全省前列。13个最高检、省检察院典型案例和8次省级以上大会经验交流彰显了丹阳检察的办案成效，27篇国家级、省级调研成果激荡了丹阳检察的澎湃音符，2名省

级业务竞赛标兵、能手和 17 名各类人才库骨干砥砺了司法为民的检察初心。

一年来，企业经济犯罪风险防控、公益诉讼检察、未成年人检察等特色业务在“巩固、深化、提升”中不断充沛，省检察院主要领导调研丹阳检察工作给予充分肯定。市人民检察院和市人大常委会开展宪法宣传活动的镜头精彩亮相国家宪法日央视《新闻联播》；牵头在丹成立跨市跨行业的南朝石刻保护联盟，汇聚文化遗存保护合力；承办省法学会犯罪学年会，为法治江苏献计献策；办理的江西殷某某等 20 人特大养老诈骗案被央视多个栏目报道；新丰车站抗战旧址行政公益诉讼案作为全国 5 个案例之一，载入最高检纪念抗战胜利 80 周年献礼片，被最高检官微、抖音、快手等平台发布，总阅读量 300 万+。制作的《菜局》《影帝》等一批以打击养老诈骗、保护知识产权为主题的短视频作品及办理的案件被央视频、法治日报、检察日报、江苏卫视等国家级、省级媒体刊发报道 218 次。有魂又有趣的检察品牌辨识度和满意度显著提升。

### **一、勇担时代使命，在优化发展环境上作出检察新贡献**

——坚决维护安全稳定。主动融入社会治安整体防控体系建设，共审查逮捕 422 人、审查起诉 1274 人，分别占镇江全市的 33.1% 和 32.1%。坚持将保障人民安居乐业放在首位，批捕故意杀人、抢劫、强奸等严重暴力犯罪 33 人，起诉 35 人；批捕盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪 176 人，起诉

382人；依法严惩黄赌毒犯罪，批捕组织、容留、介绍卖淫、开设赌场、贩卖毒品犯罪43人，起诉143人。持续保持高压态势打击整治电信网络诈骗及其关联犯罪，起诉159人，其中缅北电信诈骗案69人。开展保障食药环安全专项行动，对公安部挂牌督办的跨2省6市非法买卖、运输300余斤氰化钠用于毒狗犯罪的11人，及“盗、运、销”4.6万余吨长江江砂的6人分别提起公诉，并提起刑事附带民事公益诉讼。

——合力推进反腐败斗争。坚决落实反腐败政治责任、法律责任，与市监委加强工作联动，受理监委移送职务犯罪案件10人，起诉10人，其中起诉5名科级干部及民生补贴、产业发展等关键岗位人员。对原民政局党委书记、局长蒋某某利用职权为他人提供便利谋取利益的受贿、挪用公款案提起公诉。对原住建局党委委员、副局长陈某某利用职权受贿案提起公诉。深化检察侦查工作，加强后巷检察室检察侦查办案区功能应用，深挖司法工作人员利用职权实施犯罪线索，协助上级检察院办理相关职务犯罪案件2件，和纪委监委双向移送违法违规线索4条。

——持续优化营商环境。着眼各类企业依法平等保护，认真落实上级部署的规范涉企执法专项行动，从严打击侵害企业合法权益犯罪，共批捕、起诉敲诈勒索、侵占挪用企业财产类犯罪案件11人。对利用向12345政府热线等平台以及相关部门举报方式牟取非法利益，敲诈勒索企业财产的陈

某某提起公诉。主动融入全市国有企业改革深化提升行动，起诉侵犯国有企业产权、侵吞国有企业资产等犯罪 4 人，相关做法获省检察院推广。对原眼镜小镇副总经理邴某某利用职权受贿案提起公诉。持续升级企业经济犯罪风险防控中心功能，用好眼镜城、轻罪治理中心 2 个护企工作站，提供法治服务 330 人次。

——倾情守护绿水青山。围绕助推美丽丹阳建设，扎实推进中央八部委联合开展的非法倾倒处置固体废物专项整治行动，依法起诉破坏环境资源类犯罪 19 人，办理公益诉讼案件 9 件，追索生态环境损害赔偿金等费用 322 万元。办理的徐某某等人跨市倾倒固体废物污染环境案，追索生态处置费 300 余万元，被评为全省典型案例。深入推进大运河沿岸生态环境保护公益诉讼检察监督，推动清理违规占地、清除垃圾 7000 余吨。联合市攻坚办开展“房前屋后”突出问题专项整治，推动农贸市场周边环境、黑臭水体治理等 43 个问题整改。办理的镇江经开区复兴船舶公司污染环境案被评为全省检察公益诉讼实践十周年典型案例、全省生态环境损害赔偿典型案例。

## 二、恪守为民初心，在保障民生民利上彰显检察新作为

——积极主动回应法治需求。对标市委政法委构建“大治理”“大救助”体系要求，积极参与综治中心规范化建设，持续做实“群众信访件件有回复”工作，共接收群众来信来访 212 件，信访回复率 100%。充分发挥检察监督职能，助

力全市群体性矛盾纠纷化解，在华苏亚等 5 件信访案件中从法律层面进行把关，并联合开展答复、释法、明理等工作。建立“1+N”多元司法救助模式，持续落实多部门联动的救助机制，向 27 名因案致贫的当事人发放司法救助金 35.2 万元。坚持轻微刑事案件办理“能听证，尽听证”原则，邀请代表委员、人民监督员参与线上线下听证 162 次，司法办案公信力不断提升。

——协同共进参与社会治理。结合社保基金管理、公共安全等领域检察办案制发社会治理检察建议 11 件，并持续跟进监督落实，促成主管部门形成长效机制 16 项。结合办理工伤保险基金诈骗案中发现的保险待遇审核机制不完善等问题，向主管部门制发检察建议，推动多部门实现协同监管。扎实推进中央六部委开展的医保基金违法违规问题专项整治，对违规使用医保卡结算、冒用他人医保凭证骗取医保统筹基金的 3 人提起公诉，并积极参与市级层面联动整治。结合办案中发现的跨区域充装、运输瓶装液化气易对公共安全造成隐患情况，撰写分析研判报告呈报市委，推动多部门开展专项整治，完善跨区域联动监管和执法追责机制，保障群众人身安全。

——精益求精守护美好生活。紧盯就业、教育、医疗、社保等热点，办理涉民生类案件 108 件。通过支持起诉帮助 54 名职工追索劳动报酬 131 万余元，被评为全省典型案例。时刻关注群众“舌尖上的安全”，开展社区团购、外卖食品

安全等公益诉讼专项行动，推动 23 家商户整改。全力守护“夕阳红”，办理的以免费体检、生态疗养为名，诈骗全国各地 3000 余名中老年人 5.3 亿余元的江西殷某某等 20 人特大养老诈骗案，被央视《共同关注》《新闻 30 分》等栏目报道，评为全省典型案例。围绕老年人赡养扶助问题，制作的普法短视频《“宪”予你》被最高检官网官微转发。联合市政府办公室制作的普法短视频《菜局》获第五届全国防范非法金融活动短视频大赛最佳传播作品奖，全省唯一。

——和音共鸣护佑未成年成长。对侵害未成年人犯罪“零容忍”，批捕 26 人，起诉 27 人；对未成年人犯罪“宽容不纵容”，起诉 20 人；对犯罪情节较轻、有悔改表现的不起诉 24 人。全面落实未成年人特殊保护制度，开展社会调查 39 次，为 20 人提供司法救助、转学安置和生活帮扶。针对办案中发现的监护不到位等问题，制发督促监护令 3 份，唤醒失职家长应有关爱。在办理涉未案件中引入家庭教育指导机制，会同妇联、教育、民政等部门开展心理疏导、行为引导，帮助 3 人重返校园。积极组织参与市场监管、文旅、公安等部门对宾馆、网吧等场所的监督检查，针对发现校园周边存在安全隐患等事关未成年人权益保护问题，通过制发检察建议、磋商函等方式推动整改。

### **三、强化法律监督，在维护公平正义上体现检察新担当**

——系统开展刑事诉讼监督。充分发挥侦查监督与协作配合机制作用，做实提前介入引导侦查工作，全年共监督立

案、撤案 20 人，纠正漏捕、漏诉 4 人，纠正各类刑事诉讼活动违法 69 件。着力提升刑事审判监督质效，检察长列席审委会 8 次，提出和提请抗诉 5 件。强化对看守所监管、司法局社区矫正、法院财产刑执行等各类刑罚执行活动的监督，制发检察建议、纠正违法 53 件。办理的一起监督纠正侦查机关超数额冻结企业财产案被评为全国优秀侦查活动监督案例。

——扎实开展民事检察监督。坚持依法纠错与维护正确裁判并重，办理各类民事检察监督案件 120 件，建议再审 5 件。督促纠正消极执行、不当终本等执行违法案件 10 件，守护公平正义“最后一公里”。持续开展虚假诉讼专项监督活动，共监督纠正“假官司”11 件，涉案金额 113 万余元。针对 7 名职工伪造工伤、虚假仲裁骗取工伤赔偿金的情况，制发检察建议推动撤销仲裁调解书，并归还 108 万余元，在此基础上会同卫健委、人社、仲裁等部门构建信息互通及防范机制，形成协同治理格局。

——有序开展行政检察监督。坚持公正司法和依法行政双向融合，办理行政检察监督案件 150 件，向法院制发检察建议 5 件，发起行政违法行为监督 7 件。规范推进行刑反向衔接，推动行政机关对 78 人给予行政处罚，有效防止“不刑不罚”。积极开展行政生效裁判监督案件攻坚、社保领域行政非诉执行等专项行动，联合人社局会签意见，建立信息

共享、线索移送等机制，经验做法全省推广。深化涉企信用惩戒专项监督，围绕不当适用信用惩戒措施等重点问题，向职能部门制发检察建议督促整改。

——精准开展公益诉讼监督。扎实履行“公共利益代表”职责，立案办理公益诉讼案件 107 件，聚焦生态环境、公共安全、新业态食品安全、个人信息保护等民生关切领域开展专项监督 28 次。坚持以“诉”的确认体现司法价值引领，提起刑事附带民事公益诉讼 4 件、民事公益诉讼 1 件，追缴公益损害赔偿金 118 万元；提起行政公益诉讼 1 件，协同职能部门整治高层住宅消防隐患。持续深化“六长出题”工作，立案 48 件，推动 9 类 69 处问题有效整改。通过办理行政公益诉讼案件推动保护的黄竞西烈士故居，获央视《国家记忆》专题报道。

#### 四、聚力品牌培育，在打造特色亮点上擦亮检察新名片

——“沐光阿行”知识产权保护激发创新之光。围绕服务新质生产力发展，建成“沐光阿行”知识产权办案中心，通过综合履职办理涉天工、鱼跃、大亚、明月等为代表的企业知识产权被侵犯案件 11 件。协同南京铁路运输检察院办理鱼跃公司注册商标在境外被抢注案中，召开知识产权保护座谈会，并送达法律风险提示函。联合侨联会签文件，举办侨企知识产权保护专题讲座，护航侨企发展。用好“沐光阿行”知识产权保护小程序，提供在线预约、企业问诊等服务 600 余人次。著作权保护短视频《影帝》被评为全省优秀“四

微”作品。

——“益·拾光”公益诉讼守护文脉之光。持续擦亮“江南文物之邦”名片，围绕大运河沿岸文物和文化遗产保护，开展公益诉讼检察监督，推动整改8处。会同市人大常委会抓实“齐梁故里”文物保护，积极梳理人大代表近年来提出的关于加强“南朝石刻”保护的建議，提出的立法建議被镇江人大采用。联合南京栖霞、江宁、句容等地检察和文旅部门成立保护联盟，助推宁、镇两地人大分别立法，强化南朝石刻协同保护。联合退役军人事务局、文旅局、司徒镇持续强化许杏虎朱颖烈士纪念馆综合保护，获全国政协社会法制委调研组充分肯定。

——“小月姐姐”星光未检点亮成长之光。立足本地文脉传承，将中华优秀传统文化融入未成年人保护，一体推进六大保护有机融合。协同推动罪错未成年人分级干预矫治，联合多部门成立未成年人社会观护基地，有效提升整体预防效能。联合团市委、妇联、教育等部门举办检察夏令营活动10次。52名干警担任107所学校法治副校长，开展各类法治讲座、模拟庭审65次，受众5300余人次。研发集“普法宣传、强制报告、线索收集”等功能为一体的星光未检云平台小程序，向学校、医院等重点场所宣传推介126次。

——“行政·检立方”检察监督筑牢担当之光。以省行政检察联系点为依托，在12309检察服务中心设立行政争议化解中心，同步连线市综治中心，集合法律咨询、联调联动、

多元化解等功能，聚力打造行政检察监督品牌。联合法院、司法局会签意见，建立行政执行、复议以及行政检察监督案件协同化解机制。积极探索行政争议实质性化解五维闭环管理和释法说理、案例引导、回访巩固等化解举措，经验做法获镇江市人大常委会调研组充分肯定。

## **五、立足强基固本，在锤炼队伍素能上展现检察新形象**

——政治引领持续巩固。将深入贯彻中央八项规定精神学习教育与检察工作深度融合，一体推进理论学习、调查研究、服务发展等各项重点措施，开展领导干部上党课、政治轮训、实境教育等活动 27 次，班子成员结合“第一议题”领学分享体会 32 次。规范重大事项请示报告制度，向市委、市人大、市委政法委和上级检察院请示报告重大事项 43 次，确保检察工作正确方向。检“丹”当党建基地被列为镇江市委政法委“政治忠诚教育馆”，市人民检察院被镇江市委评为强富美高新镇江建设先进集体。

——纪律作风不断夯实。严格执行防止干预司法“三个规定”等重大事项记录报告制度，加强和派驻纪检组的日常联络，开展督察 17 次。认真接受市委巡察和审计局经济责任审计，针对发现的问题列出整改清单，责任到人逐个整改销号。坚决落实从严治检主体责任，开展各类谈心谈话 410 次。完善干警思想动态分析机制，健全先进典型激励和反面典型警示教育制度，督促检察人员正确认识和对待家庭生活及社会交往行为，全院党风、检风持续向好。

——专业素能稳步提升。抓实党建与业务融合发展，与安徽宁国市检察院、镇江市公安局环食药侦支队开展跨区域跨行业结对共建。围绕人才培养，搭建“曲阿检韵拾光社”平台，邀请知名高校专家学者开展理论实务研讨 22 次。打造“丹青锋范”队建品牌，研发“检丹学”小程序，定期开展法律专业测试和实务训练。积极应用最高检数字检察模型辅助办案 140 件，应用总数居全省前列。全年共涌现出全国“八五”普法中期表现突出个人、全省杰出检察官等省级以上优秀人才 14 名，在法学期刊发表调研成果、年会获奖 27 篇次。

——接受监督更加自觉。深入践行全过程人民民主，主动向市人大常委会报告检察工作。去年 3 月，市人大常委会专题审议知识产权检察工作并提出加强改进的四条意见。市人民检察院结合案件集中管辖优势，加强和知识产权局、丹阳（眼镜）知识产权快速维权中心及相关镇区的多方协作，共同探索我市重点产业、重点领域全生命周期知识产权司法保护工作。持续推进人大代表意见建议和检察建议双向衔接转化，在文化遗存保护、民生权益保障等方面加强全方位协同配合。邀请代表委员、人民监督员和行业代表参与案件评议 278 件，发布各类检务公开信息 220 条。

各位代表，2025 年全国人大常委会公布检察公益诉讼法（草案），检察机关履行四大检察职能，维护社会公平正义、守护群众美好生活的任务更加艰巨、责任更加重大。我

们深刻体会到，丹阳检察得以稳步向前，离不开市委和上级检察机关坚强领导；离不开市人大及其常委会有力监督、市政府大力支持、市政协民主监督；离不开市监委、市政法各单位配合制约、全市各级党政机关支持；更离不开代表委员和社会各界热忱关心。在此，我代表市人民检察院，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

总结成绩的同时，我们也清醒看到，与新时代新征程市委和人民群众对检察工作的更高要求、对公平正义的更高期待相比，丹阳检察工作仍然存在一些问题和不足，主要表现在：一是服务中心大局的能力还有所欠缺；二是业务管理、案件管理、质量管理的成效还存在差距；三是法律监督职能作用的发挥还不够充分；四是领军型、复合型人才还比较缺乏。对此，我们高度重视，并将采取有力措施加以解决。

## 二〇二六年的主要任务

2026年是“十五五”规划开局之年，市人民检察院将坚持以习近平法治思想为指导，紧紧围绕市委部署要求，在服务中心大局上更有为、提升业务质效上更有力、打造文化品牌上更有名、锤炼过硬队伍上更有序，为奋力绘就现代化“智造名城、运河明珠”现实图景提供坚强法治保障。

——以更好的服务助力创新发展。立足服务全市“一引一转一跃升、一轴一厅一新城”定位，突出履行好“沐光阿行”知识产权司法保护职能，严厉打击侵犯“4+3+1”产业

合法权益的假冒注册商标、商业秘密、专利侵权等犯罪行为，加强追赃挽损，切实保护企业创新活力。延伸检察服务触角，用好涉企信访“绿色通道”，常态化开展送法进企业等活动，加大企业经营法律风险预警提示，通过制发检察建议、风险提示函等方式，帮助企业堵塞漏洞。

——**以更实的举措守护民生民利。**围绕服务高效能治理、高品质生活、高颜值生态构建，深入推进平安丹阳、法治丹阳、美丽丹阳建设，保持对黄赌毒、盗抢骗、电信网络诈骗等犯罪的高压打击态势。聚焦长江大保护、大运河保护利用、太湖流域及沿线生态环境、大气污染、固体废物非法处置等突出问题，深化府检联动，主动开展专项公益诉讼检察履职，助力打造天蓝水净、岸绿景美的水韵丹阳。

——**以更优的履职强化法律监督。**认真履行宪法和法律赋予的职责，不断将法律监督成效转化为推动全市现代化建设的强劲动能。健全行政执法和刑事司法衔接机制，强化刑事立案、侦查活动和审判活动监督，加强与监委办案衔接和配合制约，做好公益诉讼案件后续处理跟踪问效。持续深化和人大、政协的双向衔接转化机制，守护人民群众美好生活。大力实施数字检察战略，加快推进金融犯罪、网络治理等领域法律监督模型开发应用，以科技赋能提升监督精准性。

——**以更严的标准打造过硬队伍。**坚决落实全面从严治检要求，进一步规范检察办案、办事水平，提升综合履职能力。聚焦阶梯式人才发展，优化培养、引进和激励机制，大

力推进素能建设，培养一批专家型人才。自觉接受人大及其常委会的监督，加强与人大代表常态化联络，认真办理代表议案、建议。接续守正创新，加强“检丹当”护航民企、“沐光阿行”知识产权、“益·拾光”公益诉讼、“小月姐姐”星光工作室、“行政·检立方”等特色品牌培树，擦亮丹阳检察名片。

风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时。各位代表，迈向“十五五”，我们将全面贯彻落实本次会议精神，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，依法履行法律监督职能，为全市高质量发展作出新的检察贡献！

## 附件

### 有关用语及案事例说明

1. **江西殷某某等 20 人特大养老诈骗案**（见报告第 2 页第 9 行）：2018 年以来，殷某某在江西省九江市成立某疗养服务有限公司、某大健康管理有限公司，招募并指使 160 余名代理商以免费旅游为幌将全国各地 3283 名中老年人骗至江西并获取信任后，再安排人员冒充医疗专家，通过夸大病情、虚假诊疗，将普通药剂、保健品或尚未获得临床应用许可的产品包装为具有特定功效的“血液养护疗程”“干细胞疗法”等产品高价推销，累计诈骗金额 5.3 亿余元。市人民检察院引导全面查清案件事实，着力破解被害人数、犯罪金额认定等难题，并制发检察建议推动主管部门开展行业治理。法院以诈骗罪判处殷某某等人十五年至三年不等有期徒刑。2025 年 10 月，该案被评为全省维护老年人合法权益典型案例，央视多个栏目专题报道。

2. **徐某某等人跨区域倾倒固体废物案**（见报告第 4 页第 11 行）：徐某某等人从苏南两市将 2.3 万余吨垃圾偷运至丹阳市丹北镇后巷倾倒，造成损失 368 万元；窦某某等人在丹阳市丹北镇、司徒镇等地倾倒垃圾 960 吨，造成损失 34 万余元。案涉垃圾系固体废物。2023 年 12 月，公安部对该案挂牌督办。市人民检察院自行补充侦查追加认定犯罪事实，并制发检察建议推动案涉固废处置到位。法院以污染环境罪判处徐某某等 13 人有期徒刑四年至拘役四个月不等刑期。2025 年 6 月，该案被评为全省打

击破坏环境资源犯罪典型案例。

3. “沐光阿行”知识产权保护品牌（见报告第8页第15行）：指以检察之力守护新质生产力的检察文化品牌，“沐光阿行”，源自“心存希冀，追光而遇；目有繁星，沐光而行”。“沐光”寓意怀揣追光而遇的向往。“阿”取名“曲阿”，寓意服务丹凤朝阳高质量发展。“行”寓意行之有效的检察作为。

4. “益·拾光”公益诉讼保护品牌（见报告第9页第2行）：聚微芒，造炬成阳，“e”赋能，守护令人动容的时光。“益”既代表公益诉讼检察，又代表“e”智慧。“拾”有珍惜、守护之意，代表对历史文脉和乡愁记忆的系统梳理。“光”既代表“追光而遇、沐光而行”，也蕴含“丹凤朝阳”“凤凰涅槃”之意。

5. “行政·检立方”行政检察监督品牌（见报告第9页第21行）：指以立体、多元、融合的监督方式，提升行政检察监督成效，挂牌成立行政争议化解中心，联合法院、司法局会签行政争议实质性化解协作意见，联合生态环境部门建立常态化联络机制，积极探索大数据赋能，督促相关行政机关依法履职。



丹阳检察官方微信公众号



“沐光阿行”检企服务